Утверждено

Заведующим МБДОУ ДС №7

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.А.Булгакова

Положение

по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад №7

муниципального образования Темрюкский район

**1. Общие положения.**

* 1. Настоящие Положение подготовлено во исполнение подпункта "б" пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы", и направлено на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, закупки соответственно) в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад №7муниципального образования Темрюкский район (далее – МБДОУ ДС №7), которое в соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ признается заказчиком (далее – заказчики).
  2. 1 1.2. Основным инструментом выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок является оценка коррупционных рисков. В этой связи Положение проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупочной деятельности МБДОУ ДС №7.
  3. 1.3. Настоящие Положение направлено выявления и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1.4. Оценка коррупционных рисков позволяет провести анализ проводимых в МБДОУ ДС №7 в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ

1.5.Настоящее Положение скоординирует единый подход по:

- выявлению коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности;

- разработке реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок (далее – реестр коррупционных рисков), и мер по их минимизации;

- формированию индикаторов коррупции при осуществлении закупок.

1.6. Применительно к Положению используются следующие понятия:

- **коррупционный риск** – возможность совершения служащим (работником) коррупционного правонарушения;

- **коррупционное правонарушение** – действие (бездействие) за совершение которого служащие (работники) в соответствии с законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность;

- **оценка коррупционных рисков** – общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков (выявления коррупционных рисков), а также разработки мер по минимизации выявленных коррупционных рисков;

- **коррупционная схема** – способ (совокупность способов) совершения коррупционного правонарушения;

- **идентификация коррупционного риска** – процесс определения для отдельной процедуры потенциально возможных коррупционных схем при закупках в МБДОУ ДС №7;

- **анализ коррупционного риска** – процесс понимания природы коррупционного риска и возможностей для его реализации;

**- индикатор коррупции** – сведения, указывающие на возможность совершения коррупционного правонарушения, а также на реализацию коррупционной схемы;

- **ранжирование коррупционных рисков** – процесс определения значимости выявленных коррупционных рисков в МБДОУ ДС №7.

**2. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок.**

**Задачи и принципы**

2.1. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее также – оценка коррупционных рисков) является основой для выстраивания системы профилактики коррупционных правонарушений в МБДОУ ДС №7 в указанной сфере и позволяет решить задачи по обеспечению: - системы управления коррупционными рисками, присущими закупочной деятельности; - соответствия реализуемых мер по профилактике коррупции реальным или возможным способам совершения коррупционных правонарушений, тем самым увеличивая действенность таких мер, повышая эффективность использования финансовых, кадровых, временных и иных ресурсов.

2.2. Оценка коррупционных рисков проводится с учетом следующих основных принципов:

*- законность*: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации;

- полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

- *рациональное распределение ресурсов*: оценка коррупционных рисков проводится с учетом фактических возможностей МБДОУ ДС №7, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

- *взаимосвязь* результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

- *своевременность и регулярность*: оценка коррупционных рисков проводится на системной основе; результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним (например, МБДОУ ДС №7), так и внешним (например, учет изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности). В этой связи оценка коррупционных рисков проводится регулярно раз в три года и при существенном изменении применимых обстоятельств (изменение организационно-штатной структуры МБДОУ ДС №7; перераспределение полномочий между структурными подразделениями органа МБДОУ ДС №7; выявление новых коррупционных рисков; выявление фактов совершения коррупционных правонарушений; изменение законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности и других применимых нормативных правовых и иных актов и т.д.);

- *адекватность*: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на служащих (работников) избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (трудовых) обязанностей;

- *презумпция добросовестности*: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к свершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;

- *исключение субъектности*: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в МБДОУ ДС №7, а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки служащих (работников);

- *беспристрастность и профессионализм*: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в МБДОУ ДС №7, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере. В этой связи к оценке могут быть привлечены не только служащие (работники) подразделения по профилактике коррупционных правонарушений, но и служащие (работники), непосредственно участвующие в осуществлении закупочных процедур, а также иные лица.

- *конкретность*: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

3. Оценки коррупционных рисков

3.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих при осуществлении закупок, позволяющих злоупотреблять должными (служебными) обязанностями в целях получения служащими (работниками) или третьими лицами материальных и нематериальных выгод вопреки законным интересам общества и государства, органа (организации).

3.2. При проведении оценки коррупционных рисков устанавливается и определяется следующее:

- предмет коррупционного правонарушения (за какие возможные действия (бездействие) служащий (работник) может получить противоправную выгоду);

- используемые коррупционные схемы;

- индикаторы коррупции.

3.3. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

1) Подготовительный этап;

2) Описание процедуры осуществления закупки в МБДОУ ДС № 7;

3) Идентификация коррупционных рисков;

4) Анализ коррупционных рисков;

5) Разработка мер по минимизации коррупционных рисков;

1) Подготовительный этап.

1.1) Заведующий МБДОУ ДС №7 принимается письменное решение (Положение) о проведении оценки коррупционных рисков, в котором отражается следующее:

- персональная ответственность за проведение оценки коррупционных рисков служащего (работника) подразделениям по профилактике коррупционных правонарушений;

- сроки проведения;

- права ответственного служащего (работника)

- формы контроля за проведением оценки;

Для целей оценки коррупционных рисков формируется «Комиссия по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №7» , в состав которой входят сотрудники всех структурных подразделений МБДОУ ДС №7.

1.2) . Внутренние и внешние источники информации.

***Внутренние источники информации***:

- штатное расписание МБДОУ ДС №7;

- положения о структурных подразделениях МДОУ ДС №7;

- должностные регламенты (инструкции), служебные (трудовые) обязанности служащих (работников), входящих в Комиссию по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №7» и участвующих в осуществлении закупки;

- результаты внутреннего или внешнего анализа деятельности МБДОУ ДС

№7, касающиеся закупочной деятельности;

- факты, свидетельствующие о нарушении в МБДОУ ДС №7 положений законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;

- сведения о коррупционных правонарушениях, ранее совершенных служащими (работниками) при осуществлении закупок;

- материалы ранее проведенных проверок соблюдения служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или

урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- сведения бухгалтерского баланса (Реестр договоров);

- план закупок;

***Внешние источники информации:***

- результаты независимых исследований, посвященных коррупционным рискам при осуществлении закупок;

- нормативные правовые и иные акты Российской Федерации, в частности, о закупочной деятельности;

- обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях при осуществлении закупок;

- сообщения, в том числе о коррупционных правонарушениях, в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- материалы, представленные ФАС России, Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством, правоохранительными органами, иными государственными органами и органами местного самоуправления и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования, и др.;

- материалы проведенных органами прокуратуры мероприятий по надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;

- обзоры типовых нарушений, совершаемых при осуществлении закупок;

2) Процедура осуществления закупки в МБДОУ ДС №7

* Формирование потребности товаров, работ и услуг (ТРУ): руководители структурных подразделений информируют контрактного управляющего о потребности ТРУ в устной форме.
* Запрос коммерческих предложений ТРУ: Контрактный управляющий запрашивает коммерческие предложения в организации (не менее пяти коммерческих предложений). мониторинг рынка: контрактный управляющий созывает Комиссию по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №7.
* Комиссионное принятие решения: Комиссия по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №7 принимает решение путем прямого голосования, результаты которого фиксируются в Акте оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.
* Заключение договора: контрактный управляющий заключает договор с комиссионно выбранной организацией.
* Исполнение договора: исполнение договора. Прием ТРУ приемочной комиссией.

Запрос коммерческих предложений

Комиссионное принятие решения

Мониторинг рынка ТРУ

Заключение договора

3) Идентификация коррупционных рисков

Идентификацию коррупционных рисков проводится на основании распорядительного Акта (Приказа заведующего МБДОУ ДС №7).

Для целей выявления коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, в МБДОУ ДС №7 используется метод анкетирования, среди которых можно выделить следующие: - анкетирование; - экспертное обсуждение; - иные методы. Выбор конкретного метода рекомендуется обосновывать фактическими обстоятельствами, сложившимися в органе (организации). Метод анкетирования отличается опосредованным характером между анкетером (лицо проводящее исследование) и респондентом (анкетируемый). Опрос бывает очным и заочным, анонимным и персонифицированним, а вопросы, в зависимости от способа их формулирования, бывают прямыми и косвенными.

Если требуется получить откровенный ответ на вопросы относительно личной оценки событий или личностей, выразить критическое отношение к ним, вводят косвенный вопрос, маскирующий критическую составную информации. С этой целью используется какая-либо воображаемая ситуация, на которую респондент должен дать свой вариант ответа. Основные вопросы направлены на получение подробной информации от каждого респондента. Если необходимо получить сведения от части респондентов, используют вопросы-фильтры. Они представляют собой «анкету в анкете».

4). Анализ коррупционных рисков

4.1). По результатам идентификации коррупционных рисков проводится описание коррупционного правонарушения с точки зрения ее возможных участников и тех действий (бездействия), которые они могут предпринять для извлечения неправомерной выгоды.

Риски, анализируемые в МБДОУ ДС №7:

- отказ от проведения мониторинга цен на товары и услуги;

- предоставление заведомо ложных сведений о проведении мониторинга цен на товары и услуги;

- размещение заказов ответственным лицом на поставку товаров и оказание услуг из ограниченного числа поставщиков именно в той организации, руководителем отдела продаж  которой является его родственник.

5) Разработка мер по минимизации коррупционных рисков.

5.1). Разъяснение ответственным лицам, а именно контрактному управляющему и членам Комиссии по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №7 мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

5.2). Обсуждение на заседаниях Комиссии по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №7 эффективности и достаточности мер ведомственного контроля за реализацией полномочий в сферах деятельности с повышенными рисками.

5.3).Назначение должностного лица